

中國憲政改革軟著陸的起點： 全國人大的改革

演講者：孫哲

上海復旦大學美國研究中心教授、美國哥倫比亞政治學博士

時間：2005 年 10 月 12 日

此次工作坊邀請到復旦大學美國研究中心的孫哲教授演講人大改革的議題。改革開放後迄今，要求人大改革的呼聲日益升高，主要有三個原因：第一，因經濟發展的需要，產生私有財產權入憲的改革；第二，中國百姓法律、憲政意識的提高，使抗議、要求賠償的事件頻傳；第三，人大內部的動力，也呼應改革的呼聲。

何謂中國憲政改革的軟著陸？孫教授表示，所謂硬著陸是指全盤移植西方，不著陸則是如美國對韓國摸不透而產生的政策漂浮現象，相對的，軟著陸則是指技術引進反腐敗的監督方式。

中國經濟的快速發展，孫教授說，估計在十年後，人均收入達 2500 美金，將會對整體社會型態產生影響，如現在大陸很火紅的超女現象就是其一。從人大開始，強調價值和政治文化的改革，追求三個超越：第一，超越中國本身的政治體制，因應轉型的社會而應有的轉型議會制度，但也要避免如西方民主制度愈來愈技術化、私有化，出現的民主獨裁弊病。第二是要超越對人大的批評，人大以往給人橡皮圖章的印象，如何在制度設計上推上軌道，著重人文精神層面，摒除文化、政治層面種種惡習。第三，從技術角



度著手，體制內的目標是處理好黨與人大的關係，淡化政黨的色彩，體制外的目標要提高代表性，並期許憲政導入人文關懷。孫教授認為應從三個面向切入：

1. 教育制度要相對公平，並杜絕教育腐敗的現象。

2. 社會養老保險制度的健全，社會福利制度在改革

開放後受到很大的衝擊，許多單位職工下崗後不再受到原有的保障，後續制度的完善規劃非常重要。

3. 公衛系統的健全，以往赤腳醫生的社會現象，因貧困地區缺乏醫療資源，窮人看不起病，希望能儘快達成村有醫療站、縣有醫院的醫療體系。

孫教授表示，比較美國約百位議員，每年開會約 180 天，人大的議事功能不能彰顯，全國人民代表大會會期在每年 2-3 月，約有 2900 名代表加上幹部，在代表數量上與結構上都有檢討的必要，從以下三點來看：

1. 農民代表約佔百分之二十，從比例上來看太少。

2. 有明星光環的人士太多，如影星、碩博連讀的劉翔，有錦上添花的疑慮。

3. 代表本身的數量問題，而代表並無太多補貼，當選不脫離工作崗位，使得代表位子有事業化的情形出現。

此外尚存在：

1. 城鄉間政治不平等。

2. 少數民族獲代表權相對較高，如壯族有四、五十名代表，還有軍隊的代表太多，約 350 萬軍人就有 275 名代表，而四川省擁有一億人口卻只有 200 名代表，還曾發生被推選的台灣代表跑到人大抗議被推選是不合理的情事。

3. 輔助性機構不足的問題，人大議事方式須進行改革，如議期太短的問題，而以 35 人為議事單位呈現蜂窩狀的啞巴會議，如上海代表就只到上海廳開會，各省代表間彼此缺乏交流，只能靠剪報交流會議的結果，開會淪為彼此交流、建立自己的人脈和談生意的場合。

孫教授認為，人大的議事方式也有其特色，譬如說立法的速度很快，例如反分裂國家法即是在很快的時間內立法公佈，因為少有人大代表能講話。孫教授說，人民的問題實在太多了，因此解決問題可能避重就輕，現在，人大的工作宗旨則定位為「人民關心的熱點和政府工作的難點就是人大工作的重點」。（整理：洪玉珊、彭昉、王垠、詹豐榮、何秀玲）